



ΕΕΛ/ΛΑΚ

Εταιρεία Ελεύθερου Λογισμικού /Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα

Λ. Μεσογείων 56, Αμπελόκηποι, 115 27 Αθήνα, info@ellak.gr, Τηλ: 210 7474271, Fax: 210 7474252

Αθήνα, 29 Ιανουαρίου 2015

Αρ. Πρωτ. 16/ΘΚ

Προς: Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κ. Γεώργιο Κατρούγκαλο

**Κοιν/ση: Πρωθυπουργό Ελλάδος, κ. Αλέξη Τσίπρα
Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης κ. Νικόλαο Βούτση**

**Θέμα: Πολιτικές ανοιχτής διακυβέρνησης για την ενίσχυση της διαφάνειας και την
εμβάθυνση της δημοκρατίας στην Ελλάδα**

Η ανοιχτή διακυβέρνηση συχνά παρουσιάζεται ως ένα τεχνικό ζήτημα που αφορά λίγους επιστήμονες, τη δημόσια διοίκηση ή κάποιους τεχνοκράτες.

Αυτό δεν είναι αλήθεια.

Η ανοιχτή ηλεκτρονική διακυβέρνηση ενδιαφέρει όλους μας γιατί επηρεάζει την καθημερινότητά μας. Ερωτήματα από το απλό “πού πάνε οι φόροι μας”, το πώς μπορώ να έχω λόγο στη διαμόρφωση και λήψη των αποφάσεων, μέχρι τη δυνατότητα να δούμε πότε θα πάρουμε το επόμενο λεωφορείο ή πώς ξοδεύει ένας δήμαρχος τα δημοτικά τέλη, μπορούν να απαντηθούν με το άνοιγμα των δημόσιων δεδομένων, δηλαδή πληροφορίας που επιτρέπει τη δημιουργία εφαρμογών που ενισχύουν τη διαφάνεια, υποστηρίζουν τη συμμετοχή του πολίτη, υλοποιούν τη λογοδοσία της δημόσιας διοίκησης σε όλα τα επίπεδα (κεντρική, περιφερειακή και τοπική διοίκηση) και βοηθούν την επιχειρηματικότητα.

Η σημερινή μας επικοινωνία είναι η πρώτη επικοινωνία μαζί σας, αλλά συνέχεια μιας διαρκούς προσπάθειας της Εταιρείας Ελεύθερου Λογισμικού / Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα (ΕΕΛ/ΛΑΚ, www.eellak.gr) να ενημερώνει τη δημόσια διοίκηση για τις δράσεις της και τη συμβολή που μπορούμε να έχουμε στο έργο σας.

Η ΕΕΛ/ΛΑΚ ιδρύθηκε το 2008, αποτελείται πλέον από 29 Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Τεχνολογικά Ιδρύματα και κοινωνικές φορείς. Αναλυτικά, οι φορείς που συμμετέχουν υπάρχουν διαθέσιμοι στο δικτυακό τόπο www.eellak.gr. Είναι εταιρεία με μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και έχει ως κύριο στόχο να συμβάλλει στην [ανοιχτότητα](#) και ειδικότερα στην προώθηση και ανάπτυξη του **Ελεύθερου Λογισμικού**, του **Ανοιχτού Περιεχομένου** και των **Τεχνολογιών Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής** στον χώρο της εκπαίδευσης, του δημόσιου τομέα και των επιχειρήσεων στην Ελλάδα, ενώ, παράλληλα, φιλοδοξεί να αποτελέσει κέντρο γνώσης και πλατφόρμα διαλόγου για την ανοιχτότητα και τα οφέλη της για την κοινωνία και την οικονομία. Η ΕΕΛ/ΛΑΚ εκπροσωπεί τα Creative Commons (<http://wiki.creativecommons.org/Greece>) και είναι ιδρυτικό μέλος του COMMUNIA (<http://www.communia-association.org/>), είναι ο ελληνικό κόμβος για το Open Data Institute (<http://opendatainstitute.org/>), είναι μέλος του Open Budget Initiative (<http://internationalbudget.org/what-we-do/major-ibp-initiatives/open-budget-initiative/>). Εννέα μέλη της ΕΕΛ/ΛΑΚ συμμετέχουν στο έργο του ΕΔΕΤ, Μονάδες Αριστείας Ανοιχτού Λογισμικού που έχει ως αντικείμενο τη διοργάνωση και υλοποίηση δράσεων κατάρτισης για την ανάπτυξη εφαρμογών ανοιχτού λογισμικού σε δέκα (10) θεματικές περιοχές. Μέσα στα έξι χρόνια λειτουργίας της, η ΕΕΛ/ΛΑΚ έχει αναπτύξει δράσεις και πρωτοβουλίες για να προωθήσει το **Ελεύθερο Λογισμικό**, το **Ανοιχτό Περιεχόμενο** και τις **Τεχνολογίες Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής**.

Η πρωτοβουλία για την **Ανοικτή Διακυβέρνηση (Open Government Partnership - OGP <http://www.opengovpartnership.org/>)** ιδρύθηκε το 2011 για να παράσχει μια διεθνή πλατφόρμα που συμβάλλει ώστε οι κυβερνήσεις να είναι πιο ανοικτές, υπόλογες και ανταποκρινόμενες στους πολίτες τους. Σήμερα, στο OGP συμμετέχουν 64 χώρες μεταξύ των οποίων, από το 2012, και η Ελλάδα.

Τα μέλη του OGP δεσμεύονται στις αρχές της οικουμενικής διακήρυξης των δικαιωμάτων του ανθρώπου, τη σύμβαση του ΟΗΕ ενάντια στη διαφθορά και την αξιοποίηση διεθνών εργαλείων για τη διαφύλαξη των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την καλή διακυβέρνηση.

Η ανοικτή διακυβέρνηση και τα ανοικτά δημόσια δεδομένα αποτελούν βασικό στοιχείο των πολιτικών για το Ψηφιακό Θεματολόγιο 2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και βασικό στοιχείο του χρηματοδοτικού προγράμματος Horizon 2020, της περιφερειακής αναπτυξιακής επιτροπής της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ρητή υποχρέωση της Οδηγίας για την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας. Επιπλέον, η εθνική νομοθεσία και ιδίως οι νόμοι για τη γεωχωρική πληροφορία, την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας, τη Δι@υγεία, την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, αλλά και ο ίδιος ο νόμος για την τοπική αυτοδιοίκηση(Καλλικράτης), περιέχουν πληθώρα διατάξεων που ενισχύουν και υποστηρίζουν την ανοιχτότητα με το άνοιγμα των δημοσίων δεδομένων και την ανοικτή διακυβέρνηση. Ωστόσο, όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, οι περισσότερες από αυτές τις διατάξεις παραμένουν ατελείς (δεν εκδίδονται οι απαραίτητες κανονιστικές πράξεις) ή ανεφάρμοστες (δεν τηρούνται από τη δημόσια διοίκηση).

Αυτή η κατάσταση οφείλεται, σε μεγάλο βαθμό, στο γεγονός ότι τα θέματα αυτά δεν έχουν αναδειχθεί ως μέρος της ευρύτερης πολιτικής ατζέντας και δεν έχουν μπει στον πυρήνα των πολιτικών για τη βελτίωση της δημόσιας διοίκησης. Μόνο όταν η ανοικτή διακυβέρνηση και δεδομένα αποτελέσουν αντικείμενο ενός ευρύτερου διαλόγου για το πώς θέλουμε το κράτος θα μπορέσουμε να πετύχουμε ένα πιο λειτουργικό και σε όφελος του πολίτη αποτέλεσμα τόσο στην κεντρική διοίκηση όσο και στην περιφερειακή και τοπική αυτοδιοίκηση.

Ειδικότερα, στον τομέα αρμοδιότητάς σας προτείνουμε τις εξής δράσεις που μπορεί να έχουν πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα:

1. Ενίσχυση του γενικού πλαισίου ανοικτής και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης

- Δημιουργία κεντρικού συντονιστικού οργάνου για την ψηφιακή στρατηγική σε ανώτατο επίπεδο (στο γραφείο του Πρωθυπουργού ή του Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης)
- Ορισμός εθνικού εκπροσώπου της Ελλάδας στη διεθνή πρωτοβουλία συνεργασίας για την ανοικτή διακυβέρνηση (Open Government Partnership). Η εφαρμογή του εθνικού σχεδίου δράσης για την ανοικτή διακυβέρνηση 2014-2016 με έμφαση στις αλλαγές που αφορούν άμεσα την καθημερινή ζωή των πολιτών και την λειτουργία του κράτους.

2. Ενίσχυση των δράσεων ανοικτής διακυβέρνησης σε επίπεδο υπουργείου διοικητικής μεταρρύθμισης

- Έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων που εκκρεμούν για την εφαρμογή του νόμου για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση([Νόμος 3979](#)) και επικαιροποίηση του επιχειρησιακού σχεδίου <http://www.egovplan.gr/> για την εφαρμογή του νόμου.
- Ενίσχυση και επέκταση του προγράμματος Διαύγεια. Χρήση της Διαύγειας ως της βασικής υποδομής για το σύνολο των υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης της χώρας.
- Επέκταση των υποχρεώσεων Διαύγειας σε όσες εταιρείες συναλλάσσονται με το δημόσιο για περισσότερα από τρία χρόνια για την υλοποίηση των δημόσιων έργων ή προσφέρουν δημόσια υπηρεσία.
- Μετάβαση σε ανοιχτό και ελεύθερο λογισμικό με υποστήριξη από ελληνικές εταιρείες όπου αυτό είναι εφικτό.
- Άνοιγμα των γεωχωρικών δεδομένων και ολοκλήρωση της εθνικής πολιτικής γεωπληροφορίας
- Υποστήριξη του ανοίγματος των δημοσίων δεδομένων εξορισμού και ενεργητικά από το δημόσιο όπως προβλέπεται από το **Νόμο 4305/2014**
- Χρηματοδότηση και υποστήριξη δράσεων ανοίγματος δεδομένων τόσο στην κεντρική κυβέρνηση όσο και στην τοπική αυτοδιοίκηση
- Επέκταση της Διαύγειας και του ανοίγματος δεδομένων και στη Βουλή.
- Ενεργητική αξιοποίηση του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης για την εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων σε θέματα ηλεκτρονικής και ανοικτής διακυβέρνησης
- Επανεκκίνηση των εργαστηρίων ανοικτής καινοτομίας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης
- Αξιοποίηση των Ομάδων Διοίκησης Έργου Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την ενίσχυση των δράσεων ηλεκτρονικής και ανοικτής διακυβέρνησης
- Στελέχωση διευθυντικών θέσεων μέσα από ανοιχτές διαδικασίες με ουσιαστική χρήση των υπηρεσιών του [oregon.gr](#)

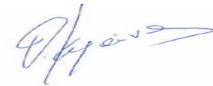
- Άνοιγμα των δεδομένων για δημόσιες συμβάσεις, προμήθειες, ιατρικές και ασφαλιστικές δαπάνες.
- Ενεργοποίηση διατάξεων για την χρήση ανοικτών προτύπων για τη δημόσια διοίκηση
- Ενίσχυση δράσεων παροχής ολοκληρωμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών
- Υλοποίηση των δεσμεύσεων ανοικτής διακυβέρνησης που έχει αναλάβει η χώρα στα πλαίσια του Open Government Partnership
- Άμεση συμμετοχική δημοκρατία. Ενίσχυση του νομικού πλαισίου για την θεσμοθέτηση της συμμετοχής των πολιτών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Η έμφαση θα είναι στις μεθόδους ενσωμάτωσης των απόψεων που καταγράφονται σε διαβουλεύσεις στη διαμόρφωση της τελικής απόφασης.
- Διαφάνεια και Αποτελεσματικότητα. Η Ελλάδα θα γίνει υποψήφια χώρα της EITI(<https://eiti.org/eiti/implementation/signup>) εφαρμόζοντας το διεθνές πρότυπο της EITI για την πλήρη διαφάνεια στους φόρους και κάθε άλλη πληρωμή των εταιριών που έχουν την εκμετάλλευση των φυσικών πόρων (πετρέλαιο, μέταλλα, αέριο) της χώρας.

Η υλοποίηση των πολιτικών ανοικτής διακυβέρνησης δεν είναι πολυτέλεια αλλά αναγκαιότητα: αφορά τον πολίτη που θέλει να γνωρίζει πού πάνε τα δημοτικά του τέλη ή οι φόροι του, αφορά το μαθητή που θέλει να μπορεί να δει τα δρομολόγια του λεωφορείου στο κινητό του, αφορά τον επαγγελματία που έχει ανάγκη από ανοικτή πρόσβαση στα συστήματα της γενικής γραμματείας πληροφοριακών συστημάτων για να συμπληρώνει αυτόματα τα στοιχεία του ΦΠΑ και να ελέγχει την πλαστικότητα των τιμολογίων. Αφορά κυρίως την τοπική ανάπτυξη και την δημιουργία νέων εξειδικευμένων θέσεων εργασίας.

Η ανοικτή διακυβέρνηση αφορά όλους μας.

Είμαστε στη διάθεσή σας σε συνεργασία με τα μέλη της ΕΕΛ/ΛΑΚ(<http://go.eellak.gr/meli>) για να συμβάλλουμε στον σχεδιασμό δράσεων ανοιχτότητας που σας ενδιαφέρουν.

Με εκτίμηση,
Ο πρόεδρος ΔΣ



Θεόδωρος Καρούνος